

**Извештај о ревизији правилности пословања  
Војнограђевинске установе „Београд” Београд за 2018.  
годину у делу који се односи на утврђивање, обрачун и  
исплату плата, јавне набавке и остваривање и расподелу  
сопствених прихода**



Број 400-1285/2019-03/11  
Београд, 2. децембар 2019. године

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

## Зашто смо спровели ову ревизију?

Приликом вршења ревизија у претходном периоду није вршена ревизија војних установа које послују по принципу стицања и расподеле добити.

Недовољна регулисаност питања правног статуса војних установа омогућава неправилно приказивање појединих прихода, те да њихово трошење често не буде за предвиђене намене, сврхе и у оквиру датих овлашћења.

## Шта смо препоручили?

Препоруке дате руководству Војнограђевинске установе „Београд“ усмерене су на предузимање мера у циљу уочених слабости у њиховом функционисању.

Препоручено је у области јавних набавки да:

- надлежни орган извештава о поступцима јавних набавки
- акта у вези са спровођењем поступка јавне набавке садрже све прописане податке
- поступке јавних набавки спроводи у складу са законом

## На шта смо скренули пажњу?

Скренули смо пажњу на питања у вези са утврђивањем зарада - плата и остваривањем и расподелом прихода

## Резиме

Војнограђевинска установа „Београд“ утврђује основну зараду-плату на основу општег акта који је донела на основу овлашћења из прописа који је престао да важи.

У вези са јавним набавкама Војнограђевинска установа „Београд“:

- није на Порталу јавних набавки објавила План јавних набавки за 2018. годину и све измене и допуне плана
- није за јавне набавке спроведене у 2018. години достављала Управи за јавне набавке тромесечне извештаје.

У односу на закључене уговоре, утврђене су материјално значајне неправилности у спровођењу поступака јавних набавки:

- у спроведеним поступцима јавних набавки, Изјаву о непостојању сукоба интереса нису потписали сви чланови комисије;
- није обавештења о закљученим уговорима и обустави поступка јавне набавке објавила у прописаном року.
- није Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији доставила образложени извештај о додели уговора понуђачу чија понуда садржи већу цену од процењене вредности јавне набавке.
- није у позиву за подношење понуда навела све прописане податке;
- извршила истоврсну набавку добра и услуга на основу издатих наруџбеница у уговореној вредности која је на годишњем нивоу већа од процењене вредности за набавке за које се спроводи одговарајући поступак јавне набавке.

Војнограђевинска установа „Београд“ је у погледу остваривања и расподеле прихода, у 2018. години примењивала у свом пословању пропис који је престао да важи.

## САДРЖАЈ

<b>I НАЛАЗИ И ЗАКЉУЧЦИ</b> .....	<b>5</b>
1. УТВРЂИВАЊЕ, ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПЛАТА .....	5
1.1. ЗАРАДЕ-ПЛАТЕ СУ УТВРЂЕНЕ ПРИМЕНОМ ОПШТЕГ АКТА .....	5
УСТАНОВА ЈЕ ОСНОВНЕ ЗАРАДЕ – ПЛАТЕ ЗАПОСЛЕНИХ УТВРДИЛА НА ОСНОВУ ОПШТЕГ АКТА КОЈИ ЈЕ ДОНЕЛА НА ОСНОВУ ОВЛАШЋЕЊА ИЗ ПОДЗАКОНСКОГ АКТА КОЈИ ЈЕ ПРЕСТАО ДА ВАЖИ.....	5
1.2. УСТАНОВА ЈЕ ПРАВИЛНО ОБРАЧУНАЛА И ИСПЛАТИЛА ЗАРАДЕ-ПЛАТЕ .....	5
УСТАНОВА ЈЕ ЗАРАДЕ-ПЛАТЕ ИЗ СРЕДСТАВА ОСТВАРЕНИХ ПО ОСНОВУ СВОГ ПОСЛОВАЊА ПРАВИЛНО ОБРАЧУНАЛА И ИСПЛАТИЛА.....	5
1.3. БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ У УСТАНОВИ ЈЕ У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ ОДРЕЂУЈУ МАКСИМАЛНИ БРОЈ.....	5
У УСТАНОВИ ЈЕ БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ НА НЕОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ БИО У СКЛАДУ СА ПРОПИСОМ КОЈИ ОДРЕЂУЈЕ МАКСИМАЛНИ БРОЈ .....	5
2. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	5
ВОЈНОГРАЂЕВИНСКА УСТАНОВА “БЕОГРАД” У 2018. ГОДИНИ НИЈЕ ИНТЕРНИМ АКТОМ УРЕДИЛА ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	5
ВОЈНОГРАЂЕВИНСКА УСТАНОВА НИЈЕ НА ПОРТАЛУ ЈАВНИХ НАБАВКИ ОБЈАВИЛА ПЛАН ЈАВНИХ НАБАВКИ ЗА 2018. ГОДИНУ И СВЕ ИЗЕМЕНЕ И ДОПУНЕ ПЛАНА. ....	5
ВОЈНОГРАЂЕВИНСКА УСТАНОВА „БЕОГРАД“ О ЈАВНИМ НАБАВКАМА КОЈЕ ЈЕ СПРОВОДИЛА У 2018. ГОДИНИ НИЈЕ ИЗВЕШТАВАЛА НАДЛЕЖНИ ОРГАН. ....	6
ВОЈНОГРАЂЕВИНСКА УСТАНОВА „БЕОГРАД” ЈЕ У 2018. ГОДИНИ СПРОВЕЛА 65 ПОСТУПАКА ЈАВНИХ НАБАВКИ УКУПНЕ ВРЕДНОСТИ 275,7 МИЛИОНА ДИНАРА У КОЈИМА СУ УТВРЂЕНЕ МАТЕРИЈАЛНО ЗНАЧАЈНЕ НЕПРАВИЛНОСТИ КОЈЕ НИСУ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ЈАВНИМ НАБАВКАМА.....	6
ВОЈНОГРАЂЕВИНСКА УСТАНОВА „БЕОГРАД“ ЈЕ БЕЗ СПРОВОДЕНОГ ПОСТУПКА ИЗВРШИЛА ИСТОВРСНЕ НАБАВКЕ ДОБРА И УСЛУГА, У УГОВОРЕНОЈ ВРЕДНОСТИ ВЕЋОЈ ОД ПРОЦЕЊЕНЕ ВРЕДНОСТИ НА ГОДИШЊЕМ НИВОУ ЗА КОЈЕ СЕ СПРОВОДИ ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	7
3. ОСТВАРИВАЊЕ И РАСПОДЕЛА СОПСТВЕНИХ ПРИХОДА.....	7
ПИТАЊА КОЈА СЕ ОДНОСЕ НА СРЕДСТВА И ИЗВОРЕ СРЕДСТАВА, УТВРЂИВАЊЕ И РАСПОРЕЂИВАЊЕ УКУПНОГ ПРИХОДА, ДОХОТКА И ЧИСТОГ ДОХОТКА БИЛА СУ УРЕЂЕНА ПОДЗАКОНСКИМ АКТОМ КОЈИ ЈЕ ПРЕСТАО ДА ВАЖИ.7	
УСТАНОВА ВОДИ РАЧУНОВОДСТВО, ОДНОСНО ВОДИ ПОСЛОВНЕ КЊИГЕ И САСТАВЉА ФИНАНСИЈСКЕ ИЗВЕШТАЈА ПРЕМА ЗАКОНУ О РАЧУНОВОДСТВУ И ПРАВИЛНИКУ О КОНТНОМ ОКВИРУ И САДРЖИНИ РАЧУНА У КОНТНОМ ОКВИРУ ЗА ПРЕДУЗЕЋА, ЗАДРУГЕ И ПРЕДУЗЕТНИКЕ.....	8
<b>СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ</b> .....	<b>9</b>
<b>II ПРЕПОРУКЕ</b> .....	<b>12</b>
<b>III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА</b> .....	<b>13</b>
<b>IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ</b> .....	<b>14</b>
1. ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ.....	14
2. РЕВИДИРАНИ ПЕРИОД ПОСЛОВАЊА.....	14
3. ИНФОРМАЦИЈЕ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ .....	14
4. ОБИМ РЕВИЗИЈЕ, ОГРАНИЧЕЊА У ПОГЛЕДУ ОБИМА.....	15
5. КРИТЕРИЈУМИ.....	15
6. МЕТОДОЛОГИЈА РАДА.....	16
7. СТАНДАРДИ РЕВИЗИЈЕ ПРИМЕЊЕНИ У РЕВИЗИЈИ.....	16
<b>ПРИЛОГ 1 – Предузете мере у поступку ревизије</b> .....	<b>17</b>
<b>ПРИЛОГ 2 – Утврђивање, обрачун и исплата плата</b> .....	<b>17</b>
<b>ПРИЛОГ 3 – Спровођење поступака јавних набавки</b> .....	<b>19</b>
<b>ПРИЛОГ 4 – Остваривање и расподела сопствених прихода</b> .....	<b>26</b>

## I НАЛАЗИ И ЗАКЉУЧЦИ

### 1. УТВРЂИВАЊЕ, ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПЛАТА

#### 1.1. Зараде-плате су утврђене применом општег акта

Установа је основне зараде – плате запослених утврдила на основу општег акта који је донела на основу овлашћења из подзаконског акта који је престао да важи

✚ Установа је на основу свог општег акта, Правилника о зарадама, накнадама зарада и другим новчаним примањима утврдила зараде - плате запослених. Правилник је донела на основу овлашћења из члана 29. став 1. Правилника о војним установама које послују по принципу стицања и расподеле дохотка, који је престао да важи.  
✚ Образложење о овом закључку налази се у прилогу извештаја.

#### 1.2. Установа је правилно обрачунала и исплатила зараде-плате

Установа је зараде-плате из средстава остварених по основу свог пословања правилно обрачунала и исплатила

✚ Зараде-плате су обрачунате и исплаћене на основу достављених података о оствареним часовима рада запослених на месечном нивоу, броја бодова за обрачун и исплату зарада који су утврђени решењима о распоређивању и применом вредности бода утврђеног решењима директора Инт број 41-5 од 22.02.2011. године.

#### 1.3. Број запослених у установи је у складу са прописима који одређују максимални број

У Установи је број запослених на неодређено време био у складу са прописом који одређује максимални број

✚ Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за календарску 2017. годину<sup>1</sup>, предвиђен је максималан број запослених у Војнограђевинској установи „Београд” 181.  
✚ Укупан број запослених у Установи на дан 31.12.2018. године је био 85.

### 2. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Војнограђевинска установа “Београд” у 2018. години није интерним актом уредила поступак јавне набавке

✚ У вези са утврђеним предузета је мера (предузета мера број 1)  
✚ Војнограђевинска установа „Београд” донела је Правилник о начину обављања послова јавних набавки у Војнограђевинској установи Београд у 2019. години И број 1124-2 од 30. априла 2019. године.

Војнограђевинска установа није на Порталу јавних набавки објавила План јавних набавки за 2018. годину и све измене и допуне плана.

✚ Војнограђевинска установа није на Порталу јавних набавки објавила План јавних набавки за 2018. годину И број 241-1 од 02.02.2018. године, Допуну Плана јавних набавки за 2018. годину И број 241-4 од 26.07.2018. године и Допуну Плана јавних набавки за 2018. годину И број 241-6 од 30.07.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 61/17, 82/17, 92/17, 111/17,14/18,45/18, 78/18,89/18 и 102/18

	<p>У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (преорука број 1).</p> <p>Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p>
<p>Војнограђевинска установа „Београд“ о јавним набавкама које је спроводила у 2018. години није извештавала надлежни орган.</p>	<p>✚ Војнограђевинска установа „Београд“ за јавне набавке спроведене у 2018. године није достављала Управи за јавне набавке тромесечне извештаје, што није у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама и чланом 6. Правилника о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденција о јавним набавкама</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (преорука број 2).</p> <p>Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p>
<p>Војнограђевинска установа „Београд“ је у 2018. години спровела 65 поступака јавних набавки укупне вредности 275,7 милиона динара у којима су утврђене материјално значајне неправилности које нису у складу са Законом о јавним набавкама.</p>	<p>✚ У 2018. години спроведено је укупно 65 поступака јавних набавки, након којих је закључено 69 уговора у укупном износу од 275, 7 милиона динара са ПДВ-ом. Обустављена су два поступка, процењене вредности 5,9 милиона динара без ПДВ-а.</p> <p>✚ У односу на закључене уговоре, утврђене су материјално значајне неправилности у спровођењу поступака јавних набавки укупне вредности од 87,5 милиона динара, што је прилазано у табели у наставку.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 3) .</p> <p>Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p>

Табела број 1: Преглед утврђених неправилности у јавним набавкама

Ред. број	Број набавке	Утврђене неправилности	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	2	3	4
1	ЈН.ОП-01/2018	1. Од три члана комисије за спровођење поступка јавне набавке и три заменика члана комисије Изјаву о непостојању сукоба интереса нису потписала два члана и један заменик члана комисије 2. Одлука о додели уговора И број 65-19 је објављена 20.03.2018. године, а уговор И број 65-21 од 20.04.2019. године је достављен понуђачу на потпис 17.04.2018, односно након 24 дана.	39.323.700
2	ЈН.ОП-02/2018	1. Од три члана комисије за спровођење поступка јавне набавке и три заменика члана комисије Изјаву о непостојању сукоба интереса није потписао заменик првог члана комисије. 2. У позиву за подношење	3.726.557 4.200.000
		Наручилац није објавио обавештење о	

3	ЈН.ОП-03/2018	понуда И број 190-6 од обустави поступка за ПАРТИЈУ 2 – 20.02.2018. године није наведено време трајања оквирног споразума	11.797.050
4	ЈН.ОП-04/2018	Одлука о додели уговора број 1096-16 од 05.07.2018. године је објављена 05.07.2018. године, а уговор И број 1096-18 од 07.08.2018. године је достављен понуђачу на потпис 24.07.2018. године, односно након 19 дана. 1. У позиву за подношење понуда И број 1227-6 од 05.06.2018. године није наведено да је у питању оквирни споразум и време трајања оквирног споразума. 2. Одлука о закључењу оквирног споразума број 1227-14 од 25.07.2018. године је објављена 26.07.2018. године, а оквирни споразум И број 1227-16 од 30.08.2018. године је достављен понуђачу на потпис 18.08.2018. године, односно након 23 дана.	9.559.863
5	ЈН.ОП-05/2018	Војнограђевинска установа „Београд“ није у прописаном року на Порталу јавних набавки објавила Обавештење о закљученом уговору број 1853-16 од 24.09.2018. године.	7.323.461
6	ЈН.МВ-32/2018	1. Наручилац, након доношења одлуке о додели уговора, није доставио образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији да је прихватио већу понуду од процењене вредности. 2. Уговор је достављен понуђачу на потпис актом И број 1625-18 дана 19.09.2018. године, а Одлука о додели уговора И број 1625-17 је објављена на порталу јавних набавки дана 20.08.2018. године.	4.790.065
7	ЈН.МВ-33/2018	Уговор је достављен понуђачу на потпис актом И број 1627-14 дана 19.09.2019. године, односно 30 дана након објављивања одлуке о додели уговора (И број 1627-13 од 20.08.2018. године) на Порталу јавних набавки. 2. Обавештење о закљученом уговору И број 1627-16 од 05.10.2018. године, објављено је на Порталу јавних набавки 24.10.2018. године	3.122.950
8	ЈН.МВ-36/2018	Обавештење о закљученом уговору И број 1724-18 од 10.10.2018. године, објављено је на Порталу јавних набавки 10.10.2018. године	3.690.950
Укупно			87.534.596

Војнограђевинска установа „Београд“ је без спроведеног поступка извршила истоврсне набавке добра и услуга, у уговореној вредности већој од процењене вредности на годишњем нивоу за које се спроводи поступак јавне набавке

Војнограђевинска установа „Београд“ је без спроведеног поступка јавне набавке извршила истоврсне набавке добара и услуга, у уговореној вредности већој од процењене вредности на годишњем нивоу, за које се спроводи поступак јавне набавке.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препука број 3).

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

### 3. ОСТВАРИВАЊЕ И РАСПОДЕЛА СОПСТВЕНИХ ПРИХОДА

#### 3.1. Средства и извори средстава и утврђивање и распоређивање укупног прихода, дохотка и чистог дохотка утврђени су применом подзаконског акта

Питања која се односе на средства и изворе средстава, утврђивање и распоређивање

Установа је у 2018. години у погледу остваривања и расподеле прихода примењивала Правилник о војним установама које послују по принципу стицања и расподеле доходка<sup>2</sup> који је престао да важи.

<sup>2</sup> „Службени војни лист“ бр. 5/86, 1/91 и 31/91

укупног прихода, дохотка и чистог дохотка била су уређена подзаконским актом који је престао да важи.	Образложење о овом закључку налази се у прилогу извештаја
Установа води рачуноводство, односно води пословне књиге и саставља финансијске извештаја према Закону о рачуноводству и Правилнику о контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за предузећа, задруге и предузетнике.	<p>Војнограђевинска установа „Београд” остварила је у 2018. години приходе у укупном износу од 591,9 милиона динара, од чега пословни приходи износе 588,7 милиона динара и остали приходи износе 3,2 милиона динара.</p> <p>Установа не примењује Закон о буџетском систему, иако је организационо и функционално везана за Министарство одбране на који се овај закон односи.</p> <p>Израђује Годишњи финансијски извештај у складу са прописима који се примењују на привредне субјекте и исти доставља само организационој јединици Министарства одбране која јој је претпостављена, а не надлежном органу, као и остали привредни субјекти који су у свом пословању примењују Закон о рачуноводству.</p>



## СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

### Скрећемо пажњу на:

#### 1) Начин рада, пословање и управљање Војне установе

Сагласно прописима из области одбране, односно чл.45.и 46а Закона о одбрани<sup>3</sup>, члану 1. Уредбе о трансформацији војних установа које обављају производну и услужну делатност по принципу стицања и расподеле добити и о правима и обавезама цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама<sup>4</sup> и акту о оснивању Установа има третман војне установе која послује по принципу стицања и расподеле добити, која је организационо и функционално везана за Министарство одбране.

Установа у свом пословању примењује пропис, односно подзаконски акт Правилник о војним установама које послују по принципу стицања и расподеле дохода<sup>5</sup> који је донет за извршавање закона који су се примењивали у тадашњој Социјалистичкој федеративној Републици Југославији, који су престали да важе.

Наведени Правилник престао је да важи 31. децембра 1992. године у складу са чланом 21. Правилника о производно-услужним установама у ЈНА<sup>6</sup>.

Доношењем Закона о Војсци Србије<sup>7</sup>, 2007. године Правилник о производно-услужним установама у ЈНА је брисан из регистра важећих прописа „Службеног војног листа”.

Оредбама члана 195. став 1. Закон о Војсци Србије прописано је да услове, начин и поступак трансформације војних установа које обављају производну и услужну делатност, односно послују по принципу стицања и расподеле добити и права и обавезе цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама до завршетка трансформације, уредиће Влада.

Влада је донела Уредбу о трансформацији војних установа које обављају производну и услужну делатност по принципу стицања и расподеле добити и о правима и обавезама цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама<sup>8</sup> у којој је у члану 2. став 2. прописано да ће министар одбране уредити начин рада, пословања и управљања установама из става 1. тачка 1) овог члана и одредиће војне установе које могу стећи статус правног лица, а у члану 3 (Самостални чланови Уредбе) да је коначан рок за трансформацију 31. децембар 2015. године (није завршена трансформација).

**У складу са чланом 2. став 2. није донет акт којим ће се уредити начин рада, пословање и управљање војних установа и није у року прописаном истом уредбом окончана трансформација.**

**Везано за пословање, потребно је посебно уредити област остваривање и расподела прихода имајући у виду да ова материја није уређена важећим прописима.**

#### 2) Правни статус и третман војне установе у систему корисника јавних средстава

Оредбама члана 46а став 1. Закона о одбрани, поред осталог, прописано је да војне установе које су организационо и функционално везане за Министарство одбране, које обављају производну и услужну делатност, делатност изградње и одржавања објеката

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09, 88/09-др.закон, 104/09-др.закон, 10/15 и 36/18

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 58/08, 94/09 и 10/13

<sup>5</sup> „Службени војни лист“, бр. 5/86, 1/91 и 31/91

<sup>6</sup> „Службени лист СРЈ“, број 31/91

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09, 101/10 – др. закон, 10/15, 88/15-одлука УС и 36/18

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 58/08, 94/09 и 10/13

инфраструктуре, физичко-техничко обезбеђење и друге делатности и послују по принципу стицања и расподеле добити, уписом у одговарајући регистар стичу статус правног лица.

Установа је на основу Одлуке министра одбране о одређивању војних установа у Министарству одбране са статусом правног лица пов бр. 1121-10 од 09.12.2013. године одређена као војна установа у статусу правног лица (напомена: Одлуком Министарства одбране број 294-4 од 04.03.2014. године опозвана је ознака степена тајности са наведене одлуке).

Установа, иако није уписана у регистар надлежног органа и није стекла својство правног лица, ради на начин као да је правно лице, има матични број и одређен, односно додељен јој је порески индентификациони број.

Установа је у списку корисника јавних средстава евидентирана са нумеричком ознаком Тип КЈС 6 (други корисници јавних средстава), који се сходно члану 4. став 2. тачка 4) Правилника о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна консолидованог рачуна трезора код Управе за трезор<sup>9</sup>, дефинишу као: јавне агенције, организације над којима се примењују прописи о јавним агенцијама или су контролисане од стране државе, правна лица чији је оснивач Република Србија, који обављају поверене, развојне, стручне и регулаторне послове од општег интереса и у надлежности су директних корисника буџетских средстава Републике Србије, из чега произилази да нема третман директног или индиректног корисника буџетских средстава.

### 3) Примена прописа у пословању војне установе у погледу рачуноводствене области

Води рачуноводство, односно води пословне књиге и саставља финансијске извештаја према Закону о рачуноводству и Правилнику о контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за предузећа, задруге и предузетнике.

Не примењује Закон о буџетском систему, иако је организационо и функционално везана за Министарство одбране на који се овај закон односи.

Израђује Годишњи финансијски извештај у складу са прописима који се примењују на привредне субјекте и исти доставља само организационој јединици Министарства одбране која јој је претпостављена, а не надлежном органу, као и остали привредни субјекти који су у свом пословању примењују Закон о рачуноводству.

### 4) Примена прописа у погледу плата

Плате запослених у војним установама које послују по принципу стицања и расподеле добити нису уређене прописима.

Одредбама члана 195. Закона о Војсци Србије прописано је: да услове, начин и поступак трансформације војних установа које обављају производну и услужну делатност, односно послују по принципу стицања и расподеле добити и права и обавезе цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама до завршетка трансформације, уредиће Влада (став 1.); да до ступања на снагу прописа из става 1. овог члана цивилна лица на служби у Војсци Србије запослена у војним установама које обављају производну и услужну делатност, односно послују по принципу стицања и расподеле добити, задржавају права и обавезе из радног односа према Закону о Војсци Југославије (став 2.).

Члан 9а Уредбе Владе о трансформацији војних установа које обављају производну и услужну делатност по принципу стицања и расподеле добити и о правима и обавезама

---

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, број 99/18

цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама која је ступила на снагу 14. јуна 2008. године, у погледу права на исплату плате упућује на примену прописа којима се уређује пословање тих установа. Пропис којима је уређена ова материја више не важи, а нови пропис није донет.

Војна установа на плате примењује општи акт, односно правилник који је донела на основу овлашћења из подзаконског акта Правилника о војним установама које послују по принципу стицања и расподеле дохода, који је престао да важи.

Полазећи од изложеног, а имајући у виду значај наведених питања чије је решавање неопходно за пословање ове војне установе и осталих војних установа које послују по принципу стицања и расподеле добити са аспекта правилне примене прописа у њиховом раду, потребно је да надлежни државни органи уреде начин рада, пословање и управљање, спроведу све активности у погледу стицања својства правног лица, трансформације и уреде плате, остваривање и расподелу прихода, рачуноводствену област имајући у виду статус установе.

## II ПРЕПОРУКЕ

### **Препорука број 1:**

Препоручујемо одговорним лицима Војнограђевинске установе „Београд“ да План јавних набавки, Измене и допуне плана објаве на Порталу јавних набавки у складу са прописима из области јавних набавки. (Прилог број 3 – Препорука број 1)

### **Препорука број 2:**

Препоручујемо одговорним лицима Војнограђевинске установе „Београд“ да Управи за јавне набавке достављају тромесечне извештаје у складу са прописима из области јавних набавки. (Прилог број 3 – Препорука број 2)

### **Препорука број 3:**

Препоручујемо одговорним лицима Војнограђевинске установе „Београд“ да спровођење поступка јавних набавки врше у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. (Прилог број 3 – Препорука број 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5. и 4)

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**2. децембар 2019. године**

### **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Војнограђевинска установа „Београд“ Београд је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (Одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз Одазивни извештај одговарајуће доказе. Војнограђевинска установа „Београд“ Београд мора у Одазивном извештају исказати да је предузела мере исправљања на отклањању откривених неправилности, које су наведене у резимеу налаза у ревизији правилности пословања, за које је шире објашњење дато у Прилозима 2 – 4 овог Извештаја.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији, Одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност Одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца Одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности Одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у Одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији Одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да Одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ставови 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

## **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу члана 2. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2019. годину број 06-6961/2018-02 од 26. децембра и Закључка за спровођење ревизије број 400-1285/2019-03 од 20. маја 2019. године.

### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања Војнограђевинске установе „Београд” ул. Ратка Ресановића 1, Београд, у делу која се односи на: 1) утврђивање, обрачун и исплату зарада – плата, 2) јавне набавке и 3) остваривање и расподелу сопствених прихода.

### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2018. године.

### **3. Информације о субјекту ревизије**

Субјект ревизије послује под називом Министарство одбране - Војнограђевинска установа „Београд” (у даљем тексту: Установа), са седиштем у Београду, Ратка Ресановића 1, Матични број: 17864939, ПИБ: 108341403.

Установа је основана Решењем Савезног секретара за народну одбрану, Пов. број: 110-9 од 13.10.1983. године, као војна установа за пројектовање и извођење инжињеријско-грађевинских радова, из надлежности Дирекције за уређење територије.

#### ***Положај, начин рада, пословање, управљање и правни статус***

Сагласно прописима из области одбране, односно чл.45.и 46а Закона о одбрани, члану 1. Уредбе о трансформацији војних установа које обављају производну и услужну делатност по принципу стицања и расподеле добити и о правима и обавезама цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама и акту о оснивању Установа има третман војне установе која послује по принципу стицања и расподеле добити, која је организационо и функционално везана за Министарство одбране.

У погледу правног статуса, Установа је на основу Одлуке министра одбране о одређивању војних установа у Министарству одбране са статусом правног лица пов бр. 1121-10 од 09.12.2013. године одређена као војна установа у статусу правног лица (напомена: Одлуком Министарства одбране број 294-4 од 04.03.2014. године опозвана је ознака степена тајности са наведене одлуке).

Установа је у списку корисника јавних средстава евидентирана са нумеричком ознаком Тип КЈС 6 (други корисници јавних средстава).

Установа води рачуноводство, односно води пословне књиге и саставља финансијске извештаје према Закону о рачуноводству и Правилнику о контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за предузећа, задруге и предузетнике.

Питања која се односе на начин рада, пословање и управљање, правни статус, рачуноводствену област и плате запослених ближе су објашњена у скретању пажње.

Војнограђевинска установа “Београд” у 2018. години:

- број запослених на дан 31.12.20018. године износио је 85 запослених;
- исказала расходе за плате и доприносе на терет послодаца у износу од 98.209.850 динара;
- исказала је приходе из редовног пословања у укупном износу од 591.912.402 динара по основу пословних прихода и осталих прихода.

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

Ревизија је почела даном доношења закључка и траје до 30. новембра 2019. године. Спроводи се у седишту Установе и у просторијама ДРИ, на основу прикупљене документације и доказа.

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са делокругом Установе која послује по принципу стицања и расподеле добити, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања којим ће бити обухваћене активности субјекта ревизије предузимане током 2018. године у делу који се односи на утврђивање, обрачун и исплату зарада-плата запослених, поступци јавних набавки, као и остваривање и расподела сопствених прихода.

Тим истовремено спроводи ревизију код још две војне установе.

Приликом спровођења ревизије, уопштено за све ревизије, имали смо ограничења у погледу обима имајући у виду да питања која се односе на начин рад, управљање и пословање, правни статус, плате и рачуноводствену област нису уређена.

#### **5. Критеријуми**

- Закон о одбрани<sup>10</sup>;
- Закон о Војсци Србије<sup>11</sup>;
- Закон о буџетском систему<sup>12</sup>;
- Закон о рачуноводству<sup>13</sup>;
- Уредба о трансформацији војних установа које обављају производну и услужну делатност по принципу стицања и расподеле добити и о правима и обавезама цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама<sup>14</sup>;
- Правилник о контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за предузећа, задруге и предузетнике<sup>15</sup>;
- Акт о одређивању војних установа у Министарству одбране са статусом правног лица;
- Интерна акта Установе

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09, 88/09 - др. закон, 104/09 - др. закон, 10/15 и 36/18

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09, 101/10 - др. закон, 10/15, 88/2015 - одлука УС и 36/18

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 73/19

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 58/08, 94/09 и 10/13

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 95/2014

## **РЕВИЗОРСКА ПИТАЊА**

1. Да ли су обрачун и исплата зарада-плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца извршени у складу са прописима?
2. Да ли је планирање поступака јавних набавки извршено у складу са одредбама Закона о јавним набавкама?
3. Да ли су поступци јавних набавки спроведени у складу са Законом о јавним набавкама?
4. Да ли су расходи по уговорима закљученим након спроведених поступака јавних набавки извршени у складу са наведеним уговорима?
5. Да ли су приходи остварени у складу са прописима?
6. Да ли је расподела прихода извршена у складу са прописима?

## **6. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују рад војних установа;
- анализу интерних аката Војнограђевинске установе „Београд“ којим су уређени пословни процеси;
- испитивање реализованих активности, одлуке Установе у вези са обављањем пословања;
- захтевали смо писана објашњења од одговорних особа Установе,
- интервјуисање одговорних особа Установе.

## **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора”, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања” и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања”.



## ПРИЛОГ 1 – Предузете мере у поступку ревизије

1. Војнограђевинска установа „Београд” донела је Правилник о начину обављања послова јавних набавки у Војнограђевинској установи Београд у 2019. години И број 1124-2 од 30. априла 2019. године.

## ПРИЛОГ 2 – Утврђивање, обрачун и исплата плата

Установа је у 2018. години извршила исплату 12 месечних плата у износу од 98.209.850 динара са припадајућим порезима и доприносима. Плате су исплаћене запосленима за период децембар 2017. године до новембра 2018. године.

Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за календарску 2017. годину<sup>16</sup>, предвиђен је максималан број запослених у Војнограђевинској установи 181 запослених.

Укупан број запослених на неодређено време у Установи на дан 31.12.2018. године је био 85.

Права запослених на плате и друга новчана примања уређена су Правилником о зарадама, накнадама зарада и другим новчаним примањима пов број 571-1 од 10.07.2012. године и изменама и допунама овог правилника Инт. број 571-6 од 09.04.2013. године. Сагласност на правилнике дало је Министарство одбране, Сектор за материјалне ресурсе, Управа за инфраструктуру актима Инт. број 2322-4 од 30.07.2012. године и Инт. број 990-3 од 15.04.2013. године. Правилником, уређена су питања која се односе на услове и мерила за утврђивање зарада, накнада зарада и других новчаних примања, начин њиховог обрачуна, као и њихова евиденција и заштита, начин остваривања накнаде трошкова и других примања по основу службе – радног односа и права на заштиту зараде по основу службе – радног односа.

Као правни основ доношења овог правилника наведен је Правилник о војним установама које послују по принципу стицања и расподеле дохода.

Плата је утврђена на основу броја бодова који је одређен за свако радно место, вредности бода и додатака на плату. Број бодова одређен је на основу Аналитичке процене послова и радних задатака према Јединственим критеријумима, као саставним делом Правилника: врста посла, сложеност послова, самосталност у раду, одговорност у раду, напори у раду, потребно радно искуство и потребно стручно знање и школска спрема.

Вредност бода утврђује директор Установе решењем.

Обрачун и исплату плата, додатака и накнада вршила је организациона јединица Установе Одсек за материјалне и финансијске послове, на основу достављених података о оствареним часовима рада запослених на месечном нивоу, бодова за обрачун и исплату зарада који су утврђени Решењима о распоређивању и применом вредности бода утврђеног Решењем директора Инт број 41-5 од 22.02.2011. године.

---

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 61/17, 82/17, 92/17, 111/17,14/18,45/18, 78/18,89/18 и 102/18

## Образложење закључка у погледу правилности утврђивања плата

Установа је у 2018. години у погледу утврђивања плата-зарада примењивала Правилник о зарадама, накнадама зарада и другим новчаним примањима, који је као општи акт донела на основу овлашћења из подзаконског акта, Правилника о војним установама које послују по принципу стицања и расподеле доходака<sup>17</sup>. Подзаконски акт је престао да важи 31. децембра 1992. године (на основу члана 21. Правилника о производно-услужним установама у ЈНА<sup>18</sup>), није више у правном поретку и не налази се у Регистру важећих прописа који су се примењивали у 2018. години за област одбране („Службени војни лист“ -Регистар за 2018. годину). Одредбом члана 23. став 1. тачка 3) правилника који је престао да важи прописано је да ради остваривања права утврђених овим правилником или другим прописом, радни колектив доноси општи акт о расподели доходака и личних доходака, а чланом 29. став 1. овог правилника да се лични доходак грађанског лица утврђује према основама и мерилима за расподелу средстава за личне доходе, утврђеним општим актом установе. Општи акт је донет после престанка важења подзаконског акта.

Одредбама члана 195. Закона о Војсци Србије<sup>19</sup> прописано је: да услове, начин и поступак трансформације војних установа које обављају производну и услужну делатност, односно послују по принципу стицања и расподеле добити и права и обавезе цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама до завршетка трансформације, уредиће Влада (став 1.); да до ступања на снагу прописа из става 1. овог члана цивилна лица на служби у Војсци Србије запослена у војним установама које обављају производну и услужну делатност, односно послују по принципу стицања и расподеле добити, задржавају права и обавезе из радног односа према Закону о Војсци Југославије (став 2.).

Члан 9а Уредбе о трансформацији војних установа које обављају производну и услужну делатност по принципу стицања и расподеле добити и о правима и обавезама цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама<sup>20</sup> која је ступила на снагу 14. јуна 2008. године, у погледу права на исплату плате упућује на примену прописа којима се уређује пословање тих установа. Пропис којима је уређена ова материја више не важи, а нови пропис није донет.

Ревизија правилности пословања према одредби члана 2. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији<sup>21</sup> значи испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе. Сагласно овом члану, изражаваће мишљења о правилности пословања Војнограђевинске установе „Београд“ у погледу плата, представља оцену да ли су плате утврђене у складу са законима и другим прописима, а не у складу са општим актом, односно датим овлашћењим из прописа који је престао да важи.

---

<sup>17</sup> „Службени војни лист“, бр. 5/86, 1/91 и 31/91

<sup>18</sup> „Службени лист СРЈ“, број 31/91

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, бр. 115/07, 88/09, 101/10 - др.закон, 10/15, 88/15 – Одлука УС и 36/18

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, бр. 58/08, 94/09 и 10/13

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др.закон

## **ПРИЛОГ 3 – Спровођење поступака јавних набавки**

### **1. Планирање јавних набавки**

Планирање и спровођење јавних набавки подразумевају интерним актом уређен начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

Наручилац је дужан до 31. јануара да донесе план набавки за текућу годину који се састоји од плана јавних набавки и плана набавки на које се закон не примењује и којим су предвиђени основни подаци које план треба да садржи, као и да квартално извештава Управу за јавне набавке о спроведеним поступцима јавних набавки и додељеним уговорима.

Законом о јавним набавкама, уређена је обавеза наручиоца да својим актом којим уређује систематизацију радних места одреди радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, да мора да има најмање једног службеника за јавне набавке уколико је укупна вредност планираних јавних набавки на годишњем нивоу већа од петоструког износа из члана 39. став 1. Закона о јавним набавкама, односно уколико је већа од 25.000 хиљада динара и да је службеник за јавне набавке лице које је обучено за обављање послова јавних набавки.

#### **а) Усаглашеност интерне регулативе**

Обавезу доношења интерног акта којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца има сваки наручилац, у складу са чланом 22. став 1. Закона о јавним набавкама и Правилником о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

Војнограђевинска установа “Београд”, у 2018. години није интерним актом уредила поступак јавне набавке.

Установа је у 2019. години донела Правилник о начину обављања послова јавних набавки у Војнограђевинској установи Београд И број 1124-2 од 30. априла 2019. године.

#### **Налаз:**

Војнограђевинска установа „Београд”, у 2018. години није интерним актом уредила поступак јавне набавке, што није у складу са чланом 22. став 1. Закона о јавним набавкама и Правилником о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

#### **Предузета мера број 1**

Војнограђевинска установа „Београд” је донела Правилник о начину обављања послова јавних набавки у Војнограђевинској установи Београд у 2019. години И број 1124-2 од 30. априла 2019. године.

#### **б) План јавних набавки**

Законом о јавним набавкама, у члану 51. прописана је обавеза наручиоца да донесе план набавки за текућу годину који се састоји од плана јавних набавки и плана набавки на који се закон не примењује.

Војнограђевинска установа Београд донела је План набавки за 2018. годину и две измене Плана јавних набавки.

Табела број 2: План набавки за 2018. годину

План јавних набавки	У динарима			
	Добра	Услуге	Радови	Укупно
0	1	2	3	4(1+2+3)
И бр.241-1 од 02.02.2018.	281.724.226	8.718.688	108.286.107	398.729.021
И бр.241-4 од 26.07.2018.	492.769.990	12.256.460	204.764.201	709.790.651
И бр.241-6 од 30.07.2018	1.032.964.459	17.322.112	657.575.959	1.707.862.530

Војнограђевинска установа није објавила на Порталу јавних набавки План јавних набавки и Измене - допуне плана јавних набавки за 2018. годину.

#### **Налаз:**

Војнограђевинска установа није на Порталу јавних набавки објавила План јавних набавки за 2018. годину И број 241-1 од 02.02.2018. године, Допуну Плана јавних набавки за 2018. годину И број 241-4 од 26.07.2018. године и Допуну Плана јавних набавки за 2018. годину И број 241-6 од 30.07.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о јавним набавкама.

#### **Препорука број 1:**

Препоручујемо одговорним лицима Војнограђевинске установе „Београд“ да План јавних набавки, Измене и допуне плана објављују на Порталу јавних набавки у складу са прописима из области јавних набавки

#### **Извештавање о поступцима јавних набавки и додељеним уговорима**

Војнограђевинска установа "Београд" за јавне набавке спроведене у 2018. години није као наручилац поступала у складу са прописаном обавезом у погледу достављања тромесечних извештаја.

#### **Налаз:**

Војнограђевинска установа "Београд" за јавне набавке спроведене у 2018. години није достављала Управи за јавне набавке тромесечне извештаје, што није у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама и чланом 6. Правилника о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденција о јавним набавкама.

#### **Препорука број 2:**

Препоручујемо одговорним лицима Војнограђевинске установе „Београд“ да Управи за јавне набавке достављају тромесечне извештаје у складу са прописима из области јавних набавки.

#### **г) Службеник за јавне набавке**

Послове јавних набавки у 2018. години обављало је и лице ангажовано ван радног односа по основу уговора о привременим и повременим пословима који има Сертификат службеника за јавне набавке (акт Управе за јавне набавке број 01122 од 08.06.2016. године).

## 2. Спровођење поступака јавних набавки

У 2018. години спроведено је укупно 65 поступака јавних набавки, након којих је закључено 69 уговора у укупном износу од 275.713.162 динара са ПДВ-ом. Обустављена су два поступка, процењене вредности 5.915.000 динара без ПДВ-а.

Табела број 3: Преглед спроведених и обустављених поступака јавних набавки

У динарима

Ред. Бр.	Набавка	Спроведено			Обустављени поступци	
		Број	Број закључених уговора	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Број поступака	Процењена вредност
0	1	2	3	4	5	6
1.	Јавне набавке мале вредности (чл. 39. став 1. ЗЈН)	60	63	187.231.575	1	1.715.000
1.1.	Добра	42	44	127.084.718	1	1.715.000
1.2.	Услуге	2	3	7.644.287		
1.3.	Радови	16	16	52.502.570		
2.	Отворени поступак јавне набавке (чл. 32. ЗЈН)	5	6	88.481.587	1	4.200.000
2.1.	Добра	4	6	76.684.537	1	4.200.000
2.2.	Радови	1	1	11.797.050		
<b>У К У П Н О (1+2)</b>		<b>65</b>	<b>69</b>	<b>275.713.162</b>	<b>2</b>	<b>5.915.000</b>

Табела број 4: Преглед спроведених јавних набавки

Ред. број	Број набавке	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Број и датум уговора	Добављач	Уговорена вредност без ПДВ-а	Напомене	
0	1	2	3	4	5	6	7	8
1	ЈН.ОП-01/2018	Погонско гориво евро дизел	49.900.000	деловодни број 65-21 од 20.04.2018. године	„Кнез петрол” доо из Београда	39.323.700	1. Од три члана комисије за спровођење поступка јавне набавке и три заменика члана комисије Изјаву о непостојању сукоба интереса нису потписала два члана и један заменик члана комисије 2. Одлука о додели уговора И број 65-19 је објављена 20.03.2018. године, а уговор И број 65-21 од 20.04.2019. године је достављен понуђачу на потпис 17.04.2018, односно након 24 дана	
2	ЈН.ОП-02/2018	Партија 1 - каблови	6.000.000	деловодни број 190-28 од 04.05.2018. године	„Elektra Sistem” доо из Новог Београда	3.726.557	1. Од три члана комисије за спровођење поступка јавне набавке и три заменика члана комисије Изјаву о непостојању сукоба интереса није потписао заменик првог члана комисије. 2. У позиву за подношење понуда И број 190-6 од 20.02.2018. године није наведено време трајања оквирног споразума	3. Обавештење о закљученом оквирном споразуму за ПАРТИЈУ 1- Каблови, И број 190-29 од 11.05.2018. године, објављено је на Порталу јавних набавки 11.05.2018. године 3. Наручилац није објавио обавештење о обустави поступка за ПАРТИЈУ 2 – Напојне кутије
		Партија 2 - Напојне кутије	4.200.000	Обустављен поступак		4.200.000		
3	ЈН.ОП-03/2018	Израда и монтажа чистих соба у ТРЗ Чачак (сувомонтажни радови са материјалом)	13.353.000	деловодни број 1096-18 од 07.07.2018 године	„Darnico” доо из Вршца	11.797.050	Одлука о додели уговора број 1096-16 од 05.07.2018. године је објављена 05.07.2018. године, а уговор И број 1096-18 од 07.08.2018. године је достављен понуђачу на потпис 24.07.2018. године, односно након 19 дана.	
4	ЈН.ОП-04/2018	цемент у ринфузу потребан за очекиване армирано-бетонске радове у 2018/2019. години	9.960.000	деловодни број 1227-16 од 30.08.2018 године	„Титан Цементара Косјерић“ доо из Косјерића	9.559.863	1. У позиву за подношење понуда И број 1227-6 од 05.06.2018. године није наведено да је у питању оквирни споразум и време трајања оквирног споразума. 2. Одлука о закључењу оквирног споразума број 1227-14 од 25.07.2018. године је објављена 26.07.2018. године, а оквирни споразум И број 1227-16 од 30.08.2018. године је достављен понуђачу на потпис 18.08.2018. године, односно након 23 дана.	
5	ЈН.ОП-	Испорука електричне	7.500.000	деловодни број	„ЛП ЕПС” из	7.323.461	Војнограђевинска установа „Београд” је Обавештење о закљученом	

*Извештај о ревизији правилности пословања Војнограђевинске установе „Београд“ Београд за 2018. годину у делу који се односи на утврђивање, обрачун и исплату плата, јавне набавке и остваривање и расподелу сопствених прихода*

	05/2018	енергије		1853-14 од 11.09.2018. године	Београда		уговору број 1853-16 од 24.09.2018. године објавила 17.10.2018. године на порталу јавних набавки
6	ЈН.МВ-12/2018	Набавка, испорука и уградња чилера за објекат ТРЗ Чачак.	4.750.000	деловодни број 368-21 од 09.05.2018. године	„Alfaco inženjering” доо из Београда	3.936.786	
7	ЈН.МВ-25/2018	Цакирани цемент потрбан за очекиване зидарске радове у 2018. години	4.880.000	деловодни број 1126-15 од 18.06.2018. године	ТП „Бојан” доо из Београда	4.204.432	
8	ЈН.МВ-32/2018	Набавка и уградња материјала и опреме за већу комору објекта КН-57 у Никинцима	4.735.680	деловодни број 1625-19 од 03.10.2018. године	„Alfaco inženjering” доо из Чачка	4.790.065	1. Наручилац, након доношења одлуке о додели уговора, није доставио образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији да је прихватио већу понуду од процењене вредности. 2. Уговор је достављен понуђачу на потпис актом И број 1625-18 дана 19.09.2018. године, а Одлука о додели уговора И број 1625-17 је објављена на порталу јавних набавки дана 20.08.2018. године.
9	ЈН.МВ-33/2018	Набавка материјала и опреме са уградњом за грејање, влажење и вентилацију великих и малих комора на објекту КН-57 у Никинцима	4.286.935	деловодни број 1627-15 од 03.10.2018. године	„Gastec” доо из Вршца	3.122.950	1. Уговор је достављен понуђачу на потпис актом И број 1627-14 дана 19.09.2019. године, односно 30 дана након објављивања одлуке о додели уговора (И број 1627-13 од 20.08.2018. године) на Порталу јавних набавки. 2. Обавештење о закљученом уговору И број 1627-16 од 05.10.2018. године, објављено је на Порталу јавних набавки 24.10.2018. године
10	ЈН.МВ-36/2018	Набавка и уградња пумпи, дуваљки и компензационог суда у НВО „Никинци”	4.120.000	деловодни број 1724-17 од 03.10.2018. године	„Hidrokontrolor” доо из Ниша	3.690.950	Обавештење о закљученом уговору И број 1724-18 од 10.10.2018. године, објављено је на Порталу јавних набавки 10.10.2018. године

У поступцима спровођења јавних набавки (под редним бројем 1 и 2), део чланова комисија за јавне набавке и њихови заменици који су учествовали у раду нису потписали изјаве о непостојању сукоба интереса, иако је чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама прописано да након доношења решења, чланови комисије потписују изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У поступцима спровођења јавних набавки (под редним бројем 2; 5; 9 и 10), обавештење о закљученом уговору о јавној набавци/оквирном споразуму није објављено у року од пет дана од дана закључења уговора, иако је ова обавеза прописана чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.

Извештај о уговору додељеном Одлуком И број 1625-17 од 20.08.2018. године понуђачу чија понуда садржи већу цену од процењене вредности јавне набавке у спроведеном поступку јавне набавке по редним бројем 8, није достављен Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, иако је ова обавеза прописана чланом 107. став 5. Закона о јавним набавкама.

У поступцима спровођења јавних набавки (под редним бројем 2. и 4), у Позиву за подношење понуда није наведено време трајања оквирног споразума, иако је ова обавеза прописана чланом 60. став 3. Закона о јавним набавкама, чија је садржина ближе наведена у Прилогу 3Б. овог закона.

У поступку спровођења јавних набавки (под редним бројем 2), није објављено обавештење о обустави поступка за Партију 2, иако је ова обавеза прописана чланом 109. став 4. Закона о јавним набавкама, а чија је садржина ближе наведена у Прилогу 3К. овог закона.

#### **Налаз:**

У спроведеним поступцима јавних набавки у 2018. години (јавне набавке - отворени поступак број: 01/2018 и 02/2018), Изјаву о непостојању сукоба интереса нису потписали сви чланови комисије, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.

Војнограђевинска установа није објавила обавештење о закљученом уговору по спроведеним јавним набавкама бр. 2/2018, 5/2018, 33/2018 и 36/2018 у року од пет дана од дана закључења уговора, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.

Војнограђевинска установа „Београд“ након доношења Одлуке о додели уговора број 1625-17 од 20.08.2018. године понуђачу чија понуда садржи цену већу од процењене вредности јавне набавке, није доставила образложени извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 107. став 5. Закона о јавним набавкама.

Војнограђевинска установа није у Позиву за подношење понуда за јавне набавке бр. 2/2018 и 4/2018 навела време трајања оквирног споразума, што није у складу са чланом 60. став 1. Закона о јавним набавкама, а у вези са подацима који су садржани у Прилогу 3Б. овог закона.

Војнограђевинска установа није објавила обавештење о обустави поступка за Партију 2 (јавна набавка број 2/2018) у року од пет дана од дана коначности одлуке о обустави поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 109. став 4. Закона о јавним набавкама.

#### **Препорука број 3:**

Препоручујемо одговорним лицима Војнограђевинској установи „Београд“ да:

(1) обезбеди да сви чланови комисије за јавне набавке, потписују изјаву о непостојању сукоба интереса у складу са прописаном обавезом;

(2) обавештење о закљученом уговору о јавној набавци објављује у року који је предвиђен прописима из области јавних набавки;



(3) образложени извештај о додели уговора понуђачу чија понуда садржи цену већу од процењене вредности јавне набавке доставља Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, у складу са прописима из области јавних набавки;

(4) обезбеди да сви позиви за подношење понуда садрже све елементе предвиђене прописима из области јавних набавки;

(5) обавештење о обустави поступка објаве у року који је предвиђен прописима из области јавних набавки.

Војнограђевинска установа „Београд“ је без спроведеног поступка јавне набавке извршила истоврсне набавке у укупном износу од 5.237.870 динара.

Табела број 5: Преглед јавних набавки мале вредности (чл. 39. ст. 2)

У динарима

Ред. Бр.	Предмет набавке	Број набавке	Добављач	Наручбеница		Уговорена вредност без ПДВ-а
				Број	Датум	
0	1	2	3	4	5	6
1.	Подне облоге	1877	Аква бутик доо, Београд	И бр. 1877-6	14.08.2018.	495.699
		1878		И бр. 1878-6	14.08.2018.	495.699
		<b>У к у п н о</b>				
2.	Набавка туцаника	3007	„ЦД ХИС“ доо, Ниш	И бр. 3007-9	03.12.2018.	485.850
		3104		И бр.3104-8	13.12.2018.	474.000
		<b>У к у п н о</b>				
3.	Измењивачи топлоте	376	„Металинг плус“ доо; Београд	И бр. 376-7	02.03.2018	358.811
		377		И бр. 377-7	02.03.2018	358.811
		<b>У к у п н о</b>				
4.	Паркет	1879	Аква бутик доо, Београд	И бр.1879-6	14.08.2018	462.653
		1880		И бр.1880-6	14.08.2018	235.104
		1881		И бр.1881-6	14.08.2018	429.606
		1882		И бр.1882-6	14.08.2018	451.637
		<b>У к у п н о</b>				
5.	Монтажа и демонтажа фасадне скеле	1698	„УНА Трго-промет“ доо, Београд	И бр.1698-8	25.07.18.	495.000
		1700		И бр.1700-8	25.07.18.	495.000
		<b>У к у п н о</b>				
<b>У К У П Н О (1-5)</b>						<b>5.237.870</b>

Војнограђевинска установа је извршила набавку добара од истог добављача (под редним бројем 1, 2, 3 и 4) и услуга (под редним бројем 5) која су по својој намени иста или слична и сходно члану 64. став 4. Закона о јавним набавкама представљају истоврсне набавке чија уговорена вредност прелази износ процењене вредности на годишњем нивоу за које се сходно члану 39. Закона о јавним набавкама спроводи поступак јавне набавке.

Одредбом члана 64. став 4. Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац не може одређивати процењену вредност јавне набавке, нити може делити истоврсну јавну набавку на више набавки с намером избегавања примене овог закона или правила одређивања врсте поступка у односу на процењену вредност јавне набавке. Истоврсна јавна набавка је набавка која има исту или сличну намену, при чему исти понуђачи у односу на природу делатности коју обављају могу да је испуне.

#### Налаз:

Војнограђевинска установа „Београд“ је без спроведеног поступка јавне набавке извршила истоврсне набавке добара и услуга, у уговореној вредности већој од процењене вредности на годишњем нивоу, за које се спроводи поступак јавне набавке, и по том основу платила износ од 4.930.271 динар, што није у складу са чланом 39. и чланом 64. став 4. Закона о јавним набавкама, и то за набавку добара и услуга од:

(1) Добављача „Аква бутик“ д.о.о. Београд - набавка подних облога у уговореној вредности од 991.398 динара на основу Наручбенице број 1877-6 од 14.08.2018. године и Наручбенице број 1878-6 од 14.08.2018. године, и по том основу платила износ од 594.839 динара.

(2) Добављача „ЦД ХИС“ д.о.о. Ниш – набавка туцаника у уговореној вредности од 959.850 динара на основу Наручбенице број 3007-9 од 03.12.2018. године и Наручбенице број 3104-8 од 13.12.2018. године, и по том основу платила износ од 576.266 динара.

(3) Добављача „Металинг плус“ д.о.о. Београд – набавка измењивача топлоте у уговореној вредности од 717.622 динара на основу Наручбенице број 376-7 од 02.03.2018. године и Наручбенице број 377-7 од 02.03.2018. године, и по том основу платила износ од 861.147 динара.

(4) Добављача „Аква бутик“ д.о.о. Београд – набавка паркета у уговореној вредности од 1.579.000 динара на основу Наручбенице број 1879-6 од 14.08.2018. године, Наручбенице број 1880-6 од 14.08.2018. године, Наручбенице број 1881-6 од 14.08.2018. године и Наручбенице број 1882-6 од 14.08.2018. године, и по том основу платила износ од 1.908.019 динара.

(5) Добављача „УНА Трго-промет“ д.о.о. Београд – монтажа и демонтажа фасадне скеле у уговореној вредности од 990.000 динара на основу Наручбенице број 1698-8 од 25.07.2018. године и Наручбенице број 1700-8 од 25.07.2018. године, и по том основу платила износ од 990.000 динара.

#### Препорука број 4:

Препоручује се одговорним лицима Војнограђевинске установе да за набавке добра, радова и услуга које по својој намени представљају истоврсне набавке примењује одговарајући поступак у складу са Законом о јавним набавкама имајући у виду процењену вредност набавке на годишњем нивоу.

## ПРИЛОГ 4 – Остваривање и расподела сопствених прихода

Војнограђевинска установа „Београд” остварила је у 2018. години приходе у укупном износу од 591.912.402 динара, што је у односу на на 2017. годину повећање за 29,52% (457.005.602 динара).

Табела број 6: Упоредни преглед укупних прихода Војнограђевинској установи „Београд” у 2018. и 2017. години

Ред. бр.	Група рачуна, рачун	Врста прихода	2018. година		2017 година		Индекс
			Вредност у динарима	% учешћа	Вредност у динарима	% учешћа	
0	1	2	3	4	5	6	7(3/5*100)
1.	60 до 65, осим 62 и 63	Пословни приходи	588.745.672	99,47	449.837.204	98,43	130,88
2.	67 и 68, осим 683 и 685	Остали приходи	3.166.730	0,53	7.168.398	1,57	44,18
<b>УКУПНИ ПРИХОДИ (1+2+3+4)</b>			<b>591.912.402</b>	<b>100,00</b>	<b>457.005.602</b>	<b>100,00</b>	<b>129,52</b>

## 1. Пословни приходи

Пословни приходи износе 588.745.672 динара, што је за 30,88% више у односу на 2017. годину (449.837.204 динара) и односе се на приходе од продаје производа и услуга (рачун 61).

### 1.1. Приходи од инвестиционог одржавања – војни купци –рачун 61421

Приходи од инвестиционог одржавања – војни купци износе 567.189.621 динар што је за 57,45% више у односу на 2017. годину (360.240.734 динара).

А. Војнограђевинска установа „Београд” је у складу са датим понудама и закљученим уговорима остварила приход у износу од 555.688.244 динара.

Табела број 7: Приходи од инвестиционог одржавања – војни купци по закљученим уговорима

Ред. Бр.	Уговор (број и датум)	Уговорени износ са ПДВ-ом	Приход у динарима	Напомена
0	1	2	3	4
1.	2355-10 од 13.12.2017.	35.288.052	29.364.178	
2.	2174-5 од 19.12.2017.	8.338.960	10.667.893	додатни радови, вишак и мањак радова износе 4.560.484 дин. са ПДВ-ом
	Анекс број 2174-48/17 од 16.11.2018.	12.899.444		
3.	631-1 од 19.03.2018.	32.798.162	19.459.939	додатни мањак радова износи 7.628.428дин са ПДВ-ОМ
	І Допунски уговор број 631-19 од 17.10.2018.	25.169.734		
	ІІ Допунски уговор број 631-23 од 19.04.2019.	27.169.693		
4.	1222-9 од 05.12.2017.	9.448.406	7.143.689	додатни мањак радова износи 724.085,38 дин са ПДВ-ом
	І Допунски уговор број 1222-56 од 15.08.2018.	8.724.320		
5.	2280-34/17 од 12.03.2018.	37.984.076	29.564.276	додатни радови износе 4.485.339 са ПДВ-ом
	І Допунски уговор број 2280-61/17 од 27.08.2018.	42.469.416		
6.	361-5 од 28.03.2018.	2.827.159	2.589.706	
7.	891-7 од 07.09.2017.	265.566.800	112.898.585	
8.	1351-10 од 02.11.2017.	169.738.777	28.547.352	
9.	1538-3 од 04.12.2017.	548.158	456.799	
10.	219-22 од 19.03.2018.	38.376.881	22.554.621	
11.	2271-4 од 09.01.2018.	5.399.898	4.435.827	
12.	2179-5 од 12.03.2018.	2.383.722	1.862.072	
13.	1274-17 од 24.10.2017.	639.026	502.863	
14.	295-20 од 29.05.2018.	13.312.919	8.729.267	
15.	943-5 од 21.05.2018.	2.572.979	2.246.632	
16.	1267-5 од 30.10.2017.	757.403	630.121	
17.	217-43 од 19.06.2018.	76.647.772	58.060.291	
18.	2178-5 од 07.02.2018.	1.557.456	1.267.271	
19.	292-11 од 15.05.2018.	33.309.146	12.253.787	
20.	1214-7 од 05.07.2018.	320.703.482	18.552.955	
21.	1185-12 од 29.05.2018.	6.344.452	4.451.833	
22.	2201-4 од 15.03.2018.	2.277.428	1.705.643	
23.	1185-28 од 29.06.2018.	29.709.808	15.015.155	
24.	1588-1 од 12.07.2018.	10.923.791	3.094.423	
25.	2133-1 од 27.08.2018.	8.338.633	6.978.851	
26.	2052-4 од 14.12.2017.	1.999.250	1.666.042	
27.	1233-4 од 29.06.2018.	3.575.772	2.887.532	
28.	1598-14 од 29.11.2017.	8.367.606	1.565.233	
29.	1691-4 од 29.11.2017.	15.079.322	11.048.884	додатни радови и мањак

Извештај о ревизији правилности пословања Војнограђевинске установе „Београд“ Београд за 2018. годину у делу који се односи на утврђивање, обрачун и исплату плата, јавне набавке и остваривање и расподелу сопствених прихода

Ред. Бр.	Уговор (број и датум)	Уговорени износ са ПДВ-ом	Приход у динарима	Напомена
0	1	2	3	4
	I Допунски уговор број 1691-16/17 од 08.08.2018.	24.120.096		радова 9.040.774 динара са ПДВ-ом
30.	2280-39 од 21.03.2018.	25.597.800	15.315.476	
31.	219-47 од 03.10.2018.	58.621.201	28.027.076	
32.	1204-5 од 27.08.2018.	2.577.833	1.243.351	
33.	662-9 од 15.08.2018.	6.877.172	3.226.156	
34.	1636-5 од 30.08.2018.	3.598.434	2.848.762	
	1624-3 од 13.12.2016	14.115.851		
35.	I Допунски уговор број 1624-28/16 од 05.12.2018.	15.851.817	359.291	непредвиђени радови, вишак радова и мањак радова износе укупно 1.735.965 дин. са ПДВ-ом
36.	2121-4 од 24.11.2017	5.635.762	211.048	
37.	2098-4 од 13.12.2016	911.562	75.964	
38.	1670-5 од 10.11.2017	1.994.136	53.626	
39..	277-7 од 10.04.2018	1.195.094	995.911	
40.	1749-4 од 22.11.2017	731.400	169.600	
	964-10 од 13.09.2017	1.158.387		
41.	I Допунски уговор број 964-24/17 од 08.03.2018.	1.314.842	226.052	вишак радова мањак укупно износе 156.455 дин са ПДВ-ом
42.	1137-6 од 12 24.10.2013	3.838.514	596.250	
43.	2010-4 од 20.11.2017	1.128.137	47.006	
44.	1827-6 од 10.11.2017	1.719.001	71.625	
	ПОВ. 962-2 од 16.06.2015	940.854		
45.	I Допунски уговор ПОВ. број 962-20/15 од 20.04.2018.	1.103.599	174.823	вишак радова 162.744 дин. са ПДВ-ом
46.	1983-4 од 05.12.2017	816.083	620.941	
47.	2031-4 од 29.12.2017	9.338.873	5.938.394	
48.	2085-7 од 12.12.2017	799.889	33.329	
49.	2086-5 од 04.12.2017	3.985.470	3.321.225	
50.	764-4 од 19.03.2018	301.051	102.679	
	И број 648-6 од 22.09.2016.	2.219.230		
51.	I Допунски уговор број 684-19/16 од 29.08.2017.	2.328.602	468.046	вишак радова и износу од 109.302дин са ПДВ-ом
52.	1624-3 од 02.11.2017	311.701	209.979	
53.	691-4 од 20.07.2017	4.086.757	2.233.168	
	2304-7 од 06.06.2017	46.025.175		
54.	I Допунски уговор број 684-19/16 од 29.08.2017.	42.578.228	1.733.424	мањк радова за износ 3.446.947 дин са ПДВ-ом
55.	1297-8 од 10.11.2017	2.332.326	66	
56.	1381-6 од 30.10.2017	420.571	310.175	
57.	1681-5 од 12.10.2017		19.147	
58.	1498-1 од 29.06.2018	946.857	671.553	
	586-4 од 11.05.2017	1.698.381		
59.	I Допунски уговор број 586-17/17 од 17.04.2017.	2.997.368	1.063.755	вишак радова износи 1.298.987,12 динара са ПДВ-ом
	И 794-4/06.06.2017	1.038.069		
60.	I Допунски уговор број 794-12/17 од 17.04.2017.	1.392.253	629.155	вишак радова износи 354.183,37 динара са ПДВ-ом
	И 1357-4 од 26.09.2017	3.270.503		
61.	I Допунски уговор број 1357-12/17 од 13.07.2018.	4.283.820	1.950.727	вишак радова износи 1.013.317динара са ПДВ-ом
	625-4 од 27.07.2016	2.109.700		
62.	I Допунски уговор број 625-15/16 од 26.05.2017.	1.748.148	804.222	вишак радова износи 1.748.147,76 дин. са ПДВ-ом
63.	И број 1465-5 од 04.11.2015	5.741.188	93.588	
64.	2181-1 од 29.03.2018	3.362.002	2.512.822	
65.	И број 1951-5 од 22.11.2017	4.589.136	997.367	
	863-10 од 31.08.2017	10.908.942		
66.	I Допунски уговор број 863-18 од	10.908.942	4.200.729	вишак радова износи 816.532 динара са ПДВ-ом

Извештај о ревизији правилности пословања Војнограђевинске установе „Београд“ Београд за 2018. годину у делу који се односи на утврђивање, обрачун и исплату плата, јавне набавке и остваривање и расподелу сопствених прихода

Ред. Бр.	Уговор (број и датум)	Уговорени износ са ПДВ-ом	Приход у динарима	Напомена
0	1	2	3	4
	08.12.2018.			
	II Допунски уговор број 863-27 од 03.07.2018.	11.725.472		
67.	1396-5 од 13.08.2018	734.899	547.445	
68.	2027-1 од 20.08.2018	2.191.515	1.292.116	
69.	1913-1 од 13.08.2018	947.691	263.054	
70.	1203-4 од 10.07.2018	1.002.850	457.429	
71.	И 219-42 од 22.08.2018	3.241.470	2.172.134	
72.	1656-7 од 26.09.2018	1.331.480	702.787	
73.	2394-4 од 25.12.2017	1.416.686	1.217.957	
74.	971-5 од 14.07.2017	1.478.733		
	I Допунски уговор број 971-17 од 27.12.2017.	1.965.795	323.080	додатни радова износе 487.062 динара са ПДВ-ом
75.	990-2 од 22.11.2018	4.938.142	927.444	
76.	995-5 од 4.08.2018	3.099.809	464.988	
77.	1379-4 од 31.08.2018	1.079.421	899.517	
78.	2179-1 од 28.08.2018	35.638.651	12.739.540	
79.	885-10 од 23.08.2017	1.203.836		
	I Допунски уговор број 885-18 од 28.11.2017.	1.203.836	193.561	додатни радова износе 336.432 дин. са ПДВ-ом
	II Допунски уговор број 885-24/17 од 16.03.2018.	1.540.268		
80.	1177-4 од 03.07.2018	5.501.863	4.355.642	
81.	1435-6 од 26.09.2018	4.298.724	3.403.156	
82.	456-7 од 06.10.2017	2.074.954		
	Анекс уговора број 456-16/17 од 22.10.2018.	3.342.635	1.226.776	додатни радова износе 1.267.681 дин. са ПДВ-ом
83.	1436-6 од 15.08.2018	2.853.187	1.774.945	
84.	1536-5 од 22.08.2018	1.291.716	1.022.609	
85.	2100-6 од 03.10.2018	1.015.692	804.089	
86.	1781-4 од 07.12.2018	1.576.831	1.229.871	
87.	1780-4 од 07.12.2018	1.653.053	1.298.436	
88.	31-2047 од 06.12.2018	1.274.971	1.062.476	
89.	број 2522-4 од 05.11.2018.	1.291.238	1.076.031	
90.	1599-6 од 29.11.2017	5.195.241	2.714.350	
91.	532-6 од 19.10.2018	2.398.356	1.698.835	
92.	1506-5 од 22.11.2018	4.047.524	3.372.937	
93.	1410-6 од 03.12.2018	2.876.730	1.970.820	
94.	Инт. 2218-3 од 27.03.2015	1.797.195	124.121	
95.	2549-16 од 05.12.2018	10.971.290	999.116	
	Пов. 632-3 од 10.12.2008	20.006.274		
96.	I Допунски уговор Пов. број 632-12/08 од 31.08.2009.	20.471.840		
	II Допунски уговор Инт. број 632-16/08 од 04.03.2010.	22.421.202	3.594.757	Додатни радови износе 465.565 динара са ПДВ-ом
	III Допунски уговор Инт. број 632-16/08 од 04.03.2010.	29.693.388		
<b>У К У П Н О</b>			<b>555.688.244</b>	

Војнограђевинска установа „Београд“ уговорима је дефинисала да се обавезује, да по писменом налогу инвеститира изведе додатне - непредвиђене радове, уколико се појави потреба за извођењем истих. Такође се обавезује да вишкове радова изведе по уговореним јединичним ценама, уз сагласност наручиоца и закључење анекса уговора.

Б. Војнограђевинска установа „Београд“ је у складу са датим понудама и издатим наруџбеницама остварила приход у износу од 8.316.401 динар.

Табела број 8: Приходи од инвестиционог одржавања на основу примљених наруџбеница

Ред. Бр.	Наруџбеница (број и датум)	Уговорени износ са ПДВ-ом	Приход у динарима
0	1	2	3
1.	број 529-4 од 09.02.2018.	107.993	89.994
2.	број 868-4 од 16.04.2018.	157.877	131.564
3.	број 1744-3 од 25.04.2018.	596.761	497.301
4.	број 1173-4 од 17.04.2018.	171.701	143.084
5.	број 1526-9 од 13.06.2018.	160.145	133.454
6.	број 456-10 од 19.02.2018.	284.928	237.440
7.	број 10-1/109-8 од 09.02.2017.	169.430	141.192
8.	број 2514-1 од 27.12.2017	575.046	479.205
9.	број 214-8 од 21.08.2018.	59.429	49.524
10.	број 2505-9 од 02.10.2018.	95.082	79.235
11.	број 290-7 од 22.10.2018.	194.542	162.118
12.	број 169-9 од 20.04.2018.	565.660	471.384
13.	број 3278-11 од 05.09.2018.	337.462	281.218
14.	И број 631-21/10 од 18.07.2018.	342.721	285.601
15.	број 3-198/4 од 08.10.2018.	190.800	159.000
16.	број 3-205/4 од 12.10.2018.	445.200	371.000
17.	број 3-186/4 од 08.08.2018.	595.296	496.080
18.	И број 03-2-7/16519-3 од 05.11.2018.	305.280	254.400
19.	број 631-22/9 од 09.08.2018	224.356	186.963
20.	број 573-7 од 11.12.2017.	59.925	49.938
21.	број 453-14/17 од 25.10.2018.	150.734	125.611
22.	број 229-7 од 21.06.2018.	263.690	219.742
23.	И број 1830-5 од 18.07.2018.	268.095	223.413
24.	број 2966-9 од 29.05.2018	35.204	29.336
25.	број 3611-8 од 06.09.2018.	49.870	41.558
26.	број 7-1/55-9 од 02.07.2018.	315.583	262.986
27.	број 7-1/55-11 од 02.07.2018.	420.917	350.764
28.	број 7-1/55-10 од 02.07.2018.	563.497	469.581
29.	број 7-1/91-7 од 14.08.2018.	75.506	62.921
30.	број 7-1/15-7 од 14.08.2018.	30.347	25.289
31.	број 313-7 од 11.07.2018	404.123	336.769
32.	број 269-7 од 07.09.2018	7.632	6.360
33.	број 4075-5 од 13.10.2018	592.752	493.960
34.	број 2996-9 од 29.05.2018.	229.898	191.582
35.	број 03-2-3-1/24934-1 од 03.12.2018.	445.200	371.000
36.	И број 03-2/3364-7 од 05.12.2018.	269.537	224.614
37.	И број 03-2/3366-7 од 05.12.2018.	217.461	181.218
<b>У К У П Н О</b>		<b>9.979.681</b>	<b>8.316.401</b>

В. Војнограђевинска установа „Београд” је у складу са датим понудама и издатим налозима остварила приход у износу од 2.611.511 динар.

Табела број 9: Приходи од инвестиционог одржавања на основу примљених налога

Ред. Бр.	Налог (број и датум)	Понуда (број и датум)	Уговорени износ са ПДВ-ом	Приход у динарима
0	1	2	3	4
1.	И број 11166-19 од 22.11.2017. год.	И број 1992-2 од 07.11.2018. год.	252.589	252.589
2.	И број 14318-10 од 22.11.2017. год.	И број 1922-2 од 30.10.2018. год.	82.494	58.427
3.	И број 12519-10 од 13.10.2017 год.	И број 12519-5 од 19.09.2018. год.	128.534	107.112
4.	И број 11728-11 од 09.11.2017. год.	И број 1437-2 од 11.09.2017. год.	375.510	285.632
5.	И број 15115-11 од 22.11.2017. год.	И број 1991-2 од 30.10.2017. год.	300.040	250.034
6.	И број 10345-10 од 16.11.2017. год.	И број 1317-2 од 04.09.2017. год.	274.791	249.661
7.	И број 13971-12 од 13.10.2017. год.	И број 1678-2 од 28.09.2018. год.	94.190	76.454
8.	И број 11470-7 од 10.10.2017. год.	И број 1192-2 од 25.07.2017. год.	125.148	104.290
9.	И број 6803-1 од 25.04.2017. год.	И број 14-2 од 20.01.2017. год.	246.551	205.459

Ред. Бр.	Налог (број и датум)	Понуда (број и датум)	Уговорени износ са ПДВ-ом	Приход у динарима
0	1	2	3	4
10.	И број 6802-1 од 25.04.2017. год.	И број 2103-7/16 од 23.01.2017. год.	277.156	230.963
11.	И број 16468-9 од 22.12.2017. год.	И број 2200-2 од 29.11.2018. год.	88.895	74.079
12.	И број 11041-10 од 16.11.2017. год.	И број 1439-2-2 од 11.09.2017. год.	198.266	165.222
13.	И број 2694-20 од 18.09.2018. год.	И број 2055-2 од 06.09.2018. год.	141.030	117.575
14.	И број 12457-6 од 12.10.2017. год.	И број 1269-4 од 11.09.2018. год.	458.972	382.476
15.	И број 3257-12 од 13.09.2018. год.	И број 1269-4 од 11.09.2018. год.	73.522	61.268
16.	И број 6940-7 од 30.08.2016. год.	И број 1356-2 од 01.08.2016. год.	171.852	-9.730
<b>У К У П Н О</b>			<b>3.289,542</b>	<b>2.611.511</b>

В. Војнограђевинска установа „Београд” је у складу са датим понудама и захтевима за хитну интервенцију остварила приход у износу од 573.465 динара.

Табела број 10: Приходи од инвестиционог одржавања на основу примљених захтева за хитну интервенцију

Ред. бр.	Захтев за хитну интервенцију (број и датум)	Понуда (број и датум)	Уговорени износ	Приход у динарима
0	1	2	3	4
1.	број 03-2-7/8363-1 од 26.04.2018	број 980-2 од 11.07.2018.	82.124	76.770
2.	број 31-484 од 19.03.2018	Инт број 643-3 од 20.03.2018.	596.035	496.696
<b>У К У П Н О</b>			<b>678.158</b>	<b>573.465</b>

### 1.2. Приходи од стамбене изградње – војни купци –рачун 61423

Приходи од стамбене изградње - војни купци износе 20.342.950 динара што је за 76,29% мање у односу на 2017. годину (85.783.795 динара).

Приход је остварен на основу Оквирног уговора о наставку грађења стамбеног објекта „25” у II месној заједници „Бежанијска коса” у Новом Београду Инт. број 2220-1 од 05.12.2013. године. Предмет уговора је извођење радова на наставку градње објекта „25” на локацији II месна заједница, Бежанијска коса, Нови Београд. Уговорена вредност радова износи 601.261.330 динара.

У 2018. години наплаћена су средства и евидентиран је приход у износу од 20.342.950 динара.

### 1.3. Приходи од продаје услуга - Шабац – војни купци –рачун 61424

Приходи од продаје услуга износе 98.634 динара што је за 75,93% мање у односу на 2017. годину (409.765 динара) и односе се на рефундацију утрошене електричне енергије од ВП 4219 Шабац.

Приход је остварен на основу Сагласности Инт. број 205-2 од 19.04.2013. године о подели прочитане утрошене електричне енергије између Војнограђевинске установе „Београд” и ВП 4219 Шабац.

Војнограђевинска установа „Београд” врши уплату утрошене електричне енергије, а ВП 4219 Шабац рефундира средства у износу од 15% од испостављеног месечног рачуна.

У 2018. години наплаћена су средства у износу од 118.361 динар и евидентиран је приход у износу од 98.634 динара.

#### 1.4. Приходи од продаје услуге исхране – цивилни купци –рачун 61432

Приходи од продаје услуге исхране - цивилни купци износе 636.385 динара што је за 48,78% мање у односу на 2017. годину (1.242.570 динара).

Директор Војнограђевинскне установе „Београд” је Одлуком Инт. Број 64-189 од 25.09.2012. године и Решењем И број 1141-1 од 16.05.2018. године утврдио цене за пружање услуга смештаја и исхране лицима која нису запослена у Војнограђевинској установи „Београд”.

Војнограђевинска установа „Београд” је на основу закључених уговора са подизвођачима, пружала услуге припреме и поделе оброка (доручка, ручка и вечере). Корисници услуге свакодневно достављају бројно стање за своје људство које користи услуге из овог Уговора и то дан унапред, а петком за суботу, недељу и понедељак.

Табела број 11: Преглед прихода од продаје услуге исхране - цивилни купци

0	1	2
1.	HB Steel Professional	207.555
2.	„Com-Novaković” доо, Београд	17.440
3.	П.Р. „Кића керамика”, Земун	25.810
4.	Санитарни и хидропројект системи ИНГ, Нови Београд	55.350
5.	СЗГР „Калањ”, Земун	10.230
<b>У К У П Н О</b>		<b>636.385</b>

#### 1.5. Приходи од продаје услуге смештаја - цивилни купци - рачун 61433

Приходи од продаје услуге смештаја - цивилни купци износе 139.954 динара што је за 64,09% мање у односу на 2017. годину (389.750 динара)

Директор Војнограђевинскне установе „Београд” је Одлуком Инт. Број 64-189 од 25.09.2012. године и Решењем И број 1141-1 од 16.05.2018. године утврдио цене за пружање услуга смештаја и исхране лицима која нису запослена у Војнограђевинској установи „Београд”.

Војнограђевинска установа „Београд” је на основу закључених уговора са подизвођачима обезбедила смештај у вишекреветним собама са употребом купатила и тоалета.

Уговорима је дефинисано да се смештај наплаћује до дана одјаве радника корисника услуга и предаје кључева домару - пружаоцу услуга.

Уговорима је такође дефинисано да се Корисник услуга обавезује да одмах по исплати I привремене ситуације за изведене радове од стране пружаоца услуга, изврши уплату по испостављеним рачунима за извршену услугу исхране и смештаја, а најкасније за пет дана од дана пријема фактуре.

Уколико корисник услуга не измири своје обавезе, обуставља му се исплата сваке наредне ситуације. Пружалац услуге има право да потражује камату за неизмирени дуг за сваки дан задоцњења до коначне исплате, према важећим каматним стопама.

Табела број 12: Преглед прихода од продаје услуге смештаја - цивилни купци

0	1	2
1.	HB Steel Professional	120.604
2.	„Com-Novaković” доо, Београд	18.600
3.	„Напон плус”, Вртогаш	750
<b>У К У П Н О</b>		<b>139.954</b>



## **1.6. Приходи од продаје услуге превоза - цивилни купци - рачун 61434**

Приходи од продаје услуге превоза - цивилни купци износе 338.129 динара што је за 53,78% мање у односу на 2017. годину (731.640 динара)

Приход је остварен на основу Уговора о превозу цемента за 2017/2018 годину број 927-1 од 13.07.2017. године са наручиоцем „Титан цемента Косјерић” доо из Косјерића. Предмет уговора је вршење услуге превоза цемента у своје име, а за рачун наручиоца превоза, на релацијама које одреди наручилац превоза, по ценовнику наручиоца превоза који је саставни део овог уговора.

Уговорена цена дефинисана је Ценовником наручиоца, који чини саставни део Уговора. У случају промене цена превоза од стране наручиоца превоза у току важења овог уговора, наручилац превоза је у обавези да превозника у писаној форми обавести о новим условима.

Чланом 12. Уговора дефинисано је да је уговор закључен на одређено време и да ступа на снагу даном обостраног потписивања и траје до 31.12.2018. године. Уколико након истека овог Уговора наручилац буде ангажовао превозника, на међусобне односе уговорних страна примењиваће се одредбе овог уговора до потписивања новог уговора.

Цена превоза до 21.05.2018. године износила је 1.000 рсд/тони, након чега је извршена измена и цена превоза износи 1.045 рсд/тони.

У 2018. години наплаћена су средства у износу од 405.754 динара и евидентиран је приход у износу од 338.129 динара.

## **2. Остали приходи – рачун 67**

Остали приходи износе 3.166.730 динара што је за 55,82% мање у односу на 2017. годину (7.168.398 динара).

### **2.1. Вишкови – рачун 674**

Приходи од вишкова износе 341.415 динара (у 2017. години нису евидентирани).

Извештајем централне пописне комисије о извршеном редовном попису имовине и обавеза ВГУ „Београд” за 2015. годину Инт. бр. 2111-15/15 од 19.01.2015. године, утврђени су вишкови сировина и основног материјала (по материјалном листу број 2111-36/15) у износу од 297.320 динара; полупроизвода и делова (по материјалном листу број 211-35/15) у износу од 43.876 динара и ситног инвентара (по материјалном листу број 2111-34/15) у износу од 219 динара. Одлуком Инт. број 2111-17/15 од 20.01.2016. године о усвајању Извештаја централне пописне комисије наложено је да се спроведе књижење утврђеног вишка по попису.

Сравњењем стања између руковаоца покретним стварима и књиговодства на дан 30.11.2018. године констатовано је да није извршено евидентирање вишка сировина и основног материјала и исто је спроведено налогом ТР број 12 од 31.12.2018. године.

### **2.2. Остали непоменути приходи – рачун 679**

Остали непоменути приходи износе 2.825.315 динара.

### 2.2.1. Приходи по основу наплаћених пенала, накнаде штете и трошкова спора - рачун 6791

Приход по основу наплаћених пенала, накнаде штете и трошкова спора износи 8.990 динара и односи се на наплату мањка остале опреме (фотографског апарата) који је утврђен пописом материјалних средстава.

Приход је евидентиран је на основу Извештаја о извршеном редовном годишњем попису материјалних средстава ВГУ „Београд” за 2018. годину И број 3026-15/18 од 17.01.2019. године, Извештаја централне пописне комисије И број 3026-21/18 од 18.01.2019. године, Одлуке о усвајању редовног годишњег пописа имовине и обавеза И број 3026-22/18 од 18.01.2019. године и Пријаве о насталој штети И број 3026-31/18 од 21.03.2019. године.

### 2.2.2. Приходи по основу наплате исхране и смештаја наших радника обуставом - рачун 6799

Приходи по основу наплате исхране, смештаја, мобилне телефоније од радника Војнограђевинске установе „Београд”, као и ангажованих по основу привремених и повремених послова износе 2.816.325 динара.

А. Приходи од услуга смештаја евидентирани у износу од 245.300 динара колико износе и наплаћена средства. Наплата је извршена за период јануар – новембар 2018. године у месечним износима од 22.300 динара, обуставом од зарада запослених цивилних лица.

Решењем о ценама интендантских услужних делатности (СВЛ број 22/2006) између осталог утврђене су цене становања и преноћишта у војним објектима, осим у војним објектима на Копаонику и Рајцу и објектима из надлежности војних установа које послују по принципу добити. Месечна цена становања по особи у једнокреветној соби са купатилом износи 1.675 динара, а у двокреветној соби са купатилом износи 1.375 динара.

На основу поднетих молби цивилних лица запослених на неодређено време, директор Војнограђевинске установе „Београд” донео је решења о привременом смештају у објектима у Жаркову. За услугу привременог смештаја и утрошак воде, Одсек за финансије и рачуноводство врши наплату обуставом од плате, а надокнаду за електричну енергију именовани корисник привременог смештаја уплаћује путем жиро рачуна војне поште до 15-ог у месецу за претходни месец, а на основу обрачуна, који са електричног бројила врши домар насеља у Жаркову.

Табела број 13: Цена смештаја по издатим решењима

Ред. Бр.	Решење (број и датум)	Цена привременог смештаја и утрошак воде по особи у динарима	Број лица	Цена смештаја у динарима (месечно)	Приход у динарима
0	1	2	3	4	5
1.	135-149/05 од 06.09.2006.	1.375	4	5.500	60.500
2.	135-103/05 од 04.09.2006.	1.675	1	1.675	18.425
3.	135-152/05 од 04.09.2006.	1.375	4	5.500	60.500
4.	135-125/05 од 04.09.2006.	1.375	3	4.125	45.375
5.	135-124/05 од 04.09.2006.	1.375	4	5.500	60.500
<b>У К У П Н О</b>				<b>22.300</b>	<b>245.300</b>

Б. Приходи од услуга смештаја евидентирани у износу од 21.732 динара у складу са чланом 1. тачка 6. Ценовника пружања услуга из опште логистике (“Службени војни лист” број 9/2012).

В. Приходи од услуге мобилне телефоније износе 205.861 динар. Остварени на основу Одлуке о лимитираним износима новчаних средстава који се одобравају корисницима службених мобилних телефона и СИМ картица И број 572-1 од 13.04.2017. године. Наплата се врши у складу уз писаним обавештењем о административном одбијању од зараде, или уз позив за уплату прекораченог новчаног износа на благајни установе.

Г. Приходи од услуге исхране износе 2.106.880 динара и односе се на вредност топлог оброка који се одбија од зараде, а на основу Рекапитулације издатих абонетских бонова у складу са Одлуком о утврђивању висине накнаде трошкова за боравак на терену и за исхрану у току рада у ВГУ “Београд” Београд Инт. бр. 571-2 од 10.07.2012. године.

Д. Приход по основу повраћаја више исплаћене аконтације зараде износи 3.000 динара.

Ђ. Пазар кухиње и бифеа Жарково износе 20.500 динара. Приходи су евидентирани у складу са Потврдама о пријему новца I/2018 и II/2018, обе од 22.05.2018. године, а на основу члана 8. Правилника о јединственој организацији друштвене исхране радника у управи и градилиштима из састава ДиР-а број 774-2 од 18.09.1997. године. Чланом 8. Правилника између осталог прописано је да се преко бифеа могу продавати све врсте безалкохолних пића; алкохолна пића(пиво и вино до 12%); топли напаци (кафа и чај) и погодни артикли хране.

Е. Приходи по основу изречене дисциплинске мере по Пресуди I Дис. Бр. 13/17 од 28.11.2017. године износе 5.722 динара.

#### 4.2 Расподела прихода

Војнограђевинска установа „Београд” је на основу радних задатака сачинила привремени и годишњи финансијски план пословања за 2018. годину, чији су саставни делови: финансијски план улагања у производњу, радове и услуге (ВГУ-ФП-1); Преглед општих трошкова (ВГУ-ФП-1А); Преглед обрачуна амортизације (ВГУ-ФП-1Б); Преглед дохотка који се обрачунава у току године (ВГУ-ФП-1Ц) и План укупног прихода и дохотка и њихова расподела (ВГУ-ФП-2)

Табела број 14: Преглед расподеле сопствених прихода

Ред. Бр.	Назив	Годишњи план укупног прихода и дохотка и њихова расподела			
		Привремени бр. 172-2 од 26.01.2018.	И бр 531-4 од 02.04.2018.	И бр 531-8 од 13.07.2018.	И бр 531-11 од 25.12.2018.
0	1	2	3	4	5
<b>А. ПРИХОДИ</b>					
1.	Приходи од корисника војске	735.557.917	758.453.596	842.416.471	884.537.290
2.	Приходи од корисника ван оружаних снага	2.000.000	5.000.000	1.500.000	1.500.000
3.	Приходи од продаје материјала и отпадака	2.000.000	7.000.000	5.000.000	5.000.000
4.	Остали приходи	1.000.000	11.000.000	2.000.000	2.000.000
<b>Укупан приход (1-4)</b>		<b>740.557.917</b>	<b>781.453.596</b>	<b>850.916.471</b>	<b>893.037.290</b>
<b>Б. ТРОШКОВИ</b>					
5.	Материјални трошкови	387.639.000	399.705.000	443.953.480	466.151.152
6.	Амортизација по просечним ценама	81.920.000	81.920.000	68.070.720	68.070.720
7.	Свега(5-6)	469.559.000	481.625.000	512.024.200	534.221.872
8.	Остали трошкови - отпремнине, помоћи, боловање и др.	630.000	1.100.000	1.100.000	1.100.000
9.	Трошкови производних услуга	100.000.000	122.000.000	160.000.000	172.000.000

Ред. Бр.	Назив	Годишњи план укупног прихода и дохотка и њихова расподела			
		Привремени бр. 172-2 од 26.01.2018.	И бр 531-4 од 02.04.2018.	И бр 531-8 од 13.07.2018.	И бр 531-11 од 25.12.2018.
0	1	2	3	4	5
10.	Лични дохоци	107.370.000	94.900.000	94.900.000	94.900.000
11.	Привремени и повремени послови	60.000.000	80.000.000	80.000.000	90.000.000
12.	Свега(7-11)	268.000.000	298.000.000	336.000.000	358.000.000
<b>Укупан трошак (7+12)</b>		<b>737.559.000</b>	<b>779.625.000</b>	<b>848.024.200</b>	<b>892.221.872</b>
<b>ПЛАНИРАНА ДОБИТ</b>		<b>2.998.917</b>	<b>1.828.596</b>	<b>2.892.271</b>	<b>815.418</b>
Радни задатак (број и датум)		И бр 130-191 од 07.12.2017.	И бр 145-19 од 08.03.2018.	И бр 145-45 од 03.07.2018.	И бр 145-86 од 18.10.2018.

### Образложење закључка у погледу правилности остваривања и расподеле прихода

Војнограђевинска установа „Београд“ је у 2018. години остваривала приходе из редовног пословања по основу пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода.

Сагласно прописима из области одбране, односно чл.45.и 46а Закона о одбрани<sup>22</sup>, члану 1. Уредбе о трансформацији војних установа које обављају производну и услужну делатност по принципу стицања и расподеле добити и о правима и обавезама цивилних лица на служби у Војсци Србије запослених у тим установама<sup>23</sup> и акту о оснивању Установа има третман војне установе која послује по принципу стицања и расподеле добити, која је организационо и функционално везана за Министарство одбране.

У свом пословању није примењивала Закон о буџетском систему, већ подзаконски акт Правилник о војним установама које послују по принципу стицања и расподеле дохотка<sup>24</sup> који је престао да важи, а који је донет за извршавање закона који су се примењивали у тадашњој Социјалистичкој федеративној Републици Југославији. Овим правилником, поред осталог, била су уређења питања која се односе на средства и изворе средстава и утврђивање и распоређивање укупног прихода, дохотка и чистог дохотка.

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09, 88/09-др.закон, 104/09-др.закон, 10/15 и 36/18

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, бр. 58/08, 94/09 и 10/13

<sup>24</sup> „Службени војни лист“, бр. 5/86, 1/91 и 31/91